



AVIZ

referitor la proiectul Ordonanței de urgență pentru stabilirea regimului juridic al proprietății unităților de învățământ preuniversitar de stat

Analizând proiectul **Ordonanței de urgență pentru stabilirea regimului juridic al proprietății unităților de învățământ preuniversitar de stat**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.55 din 28.03.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul ordonanței de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea a două legi organice - Legea învățământului nr.84/1995, republicată și Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia - în principal prin precizarea bunurilor care constituie baza materială a instituțiilor de învățământ de stat și a regimului juridic al acesteia.

2. Semnalăm că din Nota de fundamentare și din ansamblul reglementării **nu rezultă existența cazurilor excepționale** pentru ca această problemă să fie reglementată prin ordonanța de urgență, astfel cum prevăd dispozițiile art.114 alin.(4) din Constituție și cum a statuat Curtea Constituțională prin Decizia nr.65/1995. În mod deosebit nu sunt relevate împrejurările care să determine necesitatea și **urgența reglementării pentru evitarea unor grave atingeri aduse interesului public.**

Lipsa urgenței acestei reglementări și implicit a "cazurilor excepționale" pare a rezulta însă din faptul că Legea nr.84/1995 a fost modificată de mai multe ori și republicată în anul 1996, precum și în decembrie 1999, prilej cu care s-ar fi putut avea în vedere și propunerile cuprinse în prezenta ordonanță de urgență.

3. Pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă este necesară eliminarea titlului Notei de fundamentare, cu atât mai mult cu cât acesta este și greșit formulat, deoarece proiectul are în vedere, pe lângă modificarea alineatului respectiv și **introducerea** în cuprinsul art.166 a unui număr de patru noi alineate.

4. Conform normelor de tehnică legislativă, în cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operația de modificare sau completare a actului normativ avut în vedere.

Ținând seama de aceste exigențe, apreciem că titlul proiectului de ordonanță de urgență nu este formulat corespunzător, deoarece nu exprimă obiectul reglementării.

Propunem, de aceea, reformularea titlului, astfel:

"Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea articolului 166 din Legea învățământului nr.84/1995".

5. Cu privire la **preambulul proiectului**, pentru un plus de rigoare în redactarea textului sugerăm reformularea astfel:

"În temeiul **prevederilor art.114 alin.(4)** din Constituția României,".

6. Precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, atunci când un act normativ este supus modificării și completării, articolele se numerotează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate.

De asemenea, indicarea elementelor structurale supuse modificării ori a celor nou introduse nu se realizează prin abrevieri, ci prin scrierea integrală a cuvântului "alineat".

Având în vedere cele de mai sus, este necesar ca "Art.1" care vizează modificarea și completarea art.166 din Legea învățământului nr.84/1995 să fie marcat sub forma "Art.I", iar "Art.2" prin care se propune modificarea corespunzătoare a anexei la Legea nr.213/1998 să fie marcat ca "Art.II".

De asemenea, norma de la pct.1 și pct.2 din cadrul Art.I urmează a fi reformulată astfel:

"1. **alineatul (4)** se modifică și va avea următorul cuprins:"

"2. După **alineatul (4)** se introduc patru alineate noi, 4¹ - 4⁴, cu următorul cuprins:".

7. La **Art.1 pct.2**, cu referire la **alin.4¹**, semnalăm că enumerarea unităților care constituie învățământul preuniversitar nu concordă cu prevederile art.15 alin.(6) din lege, potrivit cărora acesta este format din: învățământ preșcolar, primar, gimnazial, profesional, liceal și postliceal.

La același text, pentru asigurarea acurateții juridice necesare, propunem înlocuirea expresiei "... și al", printr-o virgulă.

8. La Art.1 pct.2, cu privire la alin.4², este necesar, pentru mai multă precizie în exprimare, să se adauge expresia "și se află", după expresia "domeniul public al statului".

9. La Art.1 pct.2, cu privire la alin.4³, pentru mai multă rigoare în exprimare, propunem ca textul să debuteze cu expresia "**Construcțiile** destinate învățământului", în loc de "Unitățile de învățământ", aceasta din urmă putând avea și sensul de "instituțiile de învățământ", și să se elimine, totodată, cuvântul "respectivele", din partea finală a textului, întrucât nu este necesar.

10. La Art.2 soluția propusă de inițiator de a modifica implicit, printr-o dispoziție generală, anexa la Legea nr.213/1998 este nerecomandată, deoarece creează dificultăți în aplicare.

Ținând seama că în Lista anexă la Legea nr.213/1998 bunurile care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale sunt enumerate în mod expres, modificarea acestei legi ar trebui să se facă prin enunțarea textelor de completare astfel încât acestea să se integreze armonios în actul normativ în vigoare.

În situația în care se va menține articolul în forma actuală, semnalăm că, în înțelesul normelor de tehnică legislativă, dispozițiile propuse prin art.I sunt de natură să **completeze** anexa la Legea nr.213/1998, nu să o modifice.

Tot potrivit normelor de tehnică legislativă, după titlul Legii nr.213/1998 ar urma să se menționeze și numărul și data Monitorului Oficial în care a avut loc publicarea acesteia, astfel:

"publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.448 din 12 noiembrie 1998 ...".

PREȘEDINTE

Valer Dornean
Valer DORNEAN



București

Nr. 355/04.04.2000